

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

NGUYỄN THỊ THU

TĂNG CƯỜNG CÔNG TÁC QUẢN LÝ TÀI CHÍNH
THEO CƠ CHẾ TỰ CHỦ TẠI TRUNG TÂM PHÁT TRIỂN
QUỸ ĐẤT THÀNH PHỐ CẨM PHẢ, TỈNH QUẢNG NINH

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Ngành: Quản lý kinh tế

THÁI NGUYÊN - NĂM 2018

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

NGUYỄN THỊ THU

TĂNG CƯỜNG CÔNG TÁC QUẢN LÝ TÀI CHÍNH
THEO CƠ CHẾ TỰ CHỦ TẠI TRUNG TÂM PHÁT TRIỂN
QUỸ ĐẤT THÀNH PHỐ CẨM PHẢ, TỈNH QUẢNG NINH

Ngành: Quản lý kinh tế
Mã số: 8.34.04.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Người hướng dẫn khoa học: PGS.TS. ĐỖ THỊ KIM HẢO

THÁI NGUYÊN - NĂM 2018

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan những thông tin, số liệu được sử dụng trong chuyên đề này là xác thực đã nêu trong luận văn có nguồn gốc rõ ràng, trung thực và chưa được dùng để bảo vệ một học vị nào khác. Đây là công trình nghiên cứu của riêng tôi, vì vậy mọi đánh giá, nhận xét được đưa ra dựa trên quan điểm cá nhân tôi. Các thông tin, trích dẫn trong luận văn đều đã được ghi rõ nguồn gốc./.

Thái Nguyên, tháng 7 năm 2018

Tác giả luận văn

Nguyễn Thị Thu

LỜI CẢM ƠN

Trong quá trình thực hiện đề tài tôi đã nhận được sự hướng dẫn, giúp đỡ, động viên của các cá nhân và tập thể. Tôi xin được bày tỏ sự cảm ơn sâu sắc nhất tới tất cả các cá nhân và tập thể đã tạo điều kiện giúp đỡ tôi trong học tập và nghiên cứu.

Tôi xin trân trọng cảm ơn Ban Giám hiệu, Phòng Quản lý Đào tạo sau Đại học, các khoa, phòng của Trường Đại học Kinh tế và Quản trị kinh doanh - Đại học Thái Nguyên đã tạo điều kiện giúp đỡ tôi về mọi mặt trong quá trình học tập và hoàn thành luận văn này.

Tôi xin trân trọng cảm ơn sự giúp đỡ tận tình của giáo viên hướng dẫn **PGS.TS. Đỗ Thị Kim Hảo**

Tôi xin cảm ơn sự giúp đỡ, đóng góp nhiều ý kiến quý báu của các nhà khoa học, các thầy, cô giáo trong Trường Đại học Kinh tế và Quản trị Kinh doanh - Đại học Thái Nguyên.

Trong quá trình thực hiện đề tài, tôi còn được sự giúp đỡ và cộng tác của các đồng chí tại các địa điểm nghiên cứu, tôi xin chân thành cảm ơn các bạn bè, đồng nghiệp và gia đình đã tạo điều kiện mọi mặt để tôi hoàn thành nghiên cứu này.

Tôi xin bày tỏ sự cảm ơn sâu sắc đối với mọi sự giúp đỡ.

Thái Nguyên, tháng 7 năm 2018

Tác giả luận văn

Nguyễn Thị Thu

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC	iii
DANH MỤC TỪ VIẾT TẮT.....	vii
DANH MỤC BẢNG BIỂU	viii
DANH MỤC CÁC HÌNH.....	ix
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài	1
2. Mục tiêu nghiên cứu của đề tài	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu của đề tài	2
4. Đóng góp của Luận văn	3
5. Kết cấu của luận văn	3
Chương 1: CƠ SỞ LÝ LUẬN VỀ QUẢN LÝ TÀI CHÍNH THEO	
CƠ CHẾ TỰ CHỦ TẠI CÁC ĐƠN VỊ SỰ NGHIỆP CÔNG LẬP.....	4
1.1. Cơ sở lý luận về quản lý tài chính theo cơ chế tự chủ tại các đơn vị sự nghiệp công lập.....	4
1.1.1. Tổng quan về đơn vị sự nghiệp công lập và sự cần thiết tăng cường cơ chế tự chủ tài chính	4
1.1.2. Quản lý tài chính trong đơn vị sự nghiệp công lập	10
1.1.3. Các công cụ quản lý tài chính theo cơ chế tự chủ tại các đơn vị sự nghiệp công lập	23
1.2. Kinh nghiệm thực hiện quản lý tài chính theo cơ chế tự chủ và bài học rút ra đối với Trung tâm phát triển quỹ đất thành phố Cẩm Phả, tỉnh Quảng Ninh	25
1.2.1. Kinh nghiệm thực hiện cơ chế tự chủ tài chính tại một số địa phương trong nước	25

1.2.2. Bài học kinh nghiệm về quản lý tài chính theo cơ chế tự chủ cho Trung tâm phát triển quỹ đất thành phố Cẩm Phả, tỉnh Quảng Ninh	31
Tiểu kết chương 1.....	32
Chương 2: PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU	33
2.1. Các câu hỏi đặt ra.....	33
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	33
2.2.1. Phương pháp thu thập thông tin	33
2.2.2. Phương pháp tổng hợp tài liệu	34
2.2.3. Phương pháp phân tích tài liệu.....	35
2.3. Hệ thống các chỉ tiêu nghiên cứu.....	36
Chương 3: THỰC TRẠNG CÔNG TÁC QUẢN LÝ TÀI CHÍNH THEO CƠ CHẾ TỰ CHỦ TẠI TRUNG TÂM PHÁT TRIỂN QUỸ ĐẤT THÀNH PHỐ CẨM PHẢ, TỈNH QUẢNG NINH.....	38
3.1. Khái quát chung về Trung tâm phát triển quỹ đất thành phố Cẩm Phả, tỉnh Quảng Ninh.....	38
3.1.1. Quá trình hình thành và phát triển của Trung tâm phát triển quỹ đất thành phố Cẩm Phả, tỉnh Quảng Ninh	38
3.1.2. Chức năng và nhiệm vụ của Trung tâm Phát triển quỹ đất thành phố Cẩm Phả, tỉnh Quảng Ninh	40
3.1.3. Cơ cấu tổ chức của Trung tâm Phát triển quỹ đất thành phố Cẩm Phả, tỉnh Quảng Ninh.....	42
3.2. Thực trạng công tác quản lý tài chính theo cơ chế tự chủ tại Trung tâm phát triển quỹ đất thành phố Cẩm Phả, tỉnh Quảng Ninh giai đoạn 2015-2017.....	45
3.2.1. Quản lý nguồn thu của Trung tâm phát triển quỹ đất thành phố Cẩm Phả, tỉnh Quảng Ninh	45
3.2.2. Quản lý chi ở Trung tâm Phát triển quỹ đất thành phố Cẩm Phả, tỉnh Quảng Ninh.....	47

3.2.3. Thực hiện phân phối chênh lệch thu - chi.....	55
3.2.4. Tự chủ về trích lập và sử dụng các quỹ ở Trung tâm Phát triển quỹ đất thành phố Cẩm Phả, tỉnh Quảng Ninh	56
3.2.5. Thực hiện Quy chế chi tiêu nội bộ.....	59
3.3. Các nhân tố ảnh hưởng tới cơ chế tự chủ tài chính tại Trung tâm phát triển quỹ đất thành phố Cẩm Phả, tỉnh Quảng Ninh	60
3.3.1. Về chủ trương, đường lối chính sách của Nhà nước.....	60
3.3.2. Năng lực quản lý của các cơ quan chủ quản.....	64
3.3.3. Năng lực nội sinh của Trung tâm phát triển quỹ đất thành phố Cẩm Phả, tỉnh Quảng Ninh.....	64
3.4. Đánh giá thực trạng cơ chế tự chủ tài chính tại Trung tâm phát triển quỹ đất thành phố Cẩm Phả, tỉnh Quảng Ninh	65
3.4.1. Những kết quả đạt được	65
3.4.2. Hạn chế và nguyên nhân	67
Chương 4: GIẢI PHÁP TĂNG CƯỜNG QUẢN LÝ TÀI CHÍNH THEO CƠ CHẾ TỰ CHỦ TẠI TRUNG TÂM PHÁT TRIỂN QUỸ ĐẤT THÀNH PHỐ CẨM PHẢ, TỈNH QUẢNG NINH	70
4.1. Phương hướng, mục tiêu tăng cường quản lý tài chính theo cơ chế tự chủ tài chính tại Trung tâm phát triển quỹ đất thành phố Cẩm Phả, tỉnh Quảng Ninh	70
4.1.1. Phương hướng phát triển của Trung tâm phát triển quỹ đất thành phố Cẩm Phả, tỉnh Quảng Ninh	70
4.1.2. Định hướng về tự chủ tài chính của Trung tâm phát triển quỹ đất thành phố Cẩm Phả, tỉnh Quảng Ninh	70
4.2. Một số giải pháp nhằm tăng cường quản lý tài chính theo cơ chế tự chủ tại Trung tâm phát triển quỹ đất TP Cẩm Phả, tỉnh Quảng Ninh.....	71
4.2.1. Làm tốt công tác quản lý, bộ máy tổ chức	71
4.2.2. Nâng cao năng lực đội ngũ cán bộ tài chính kế toán	72

4.2.3. Hoàn thiện Quy chế chi tiêu nội bộ.....	72
4.2.4. Đối với công tác quản lý quỹ đất	74
4.2.5. Tận dụng và khai thác tốt nhất các nguồn thu	75
4.2.6. Quản lý có hiệu quả các nguồn chi	76
4.2.7. Tăng cường công tác kiểm tra, kiểm soát tài chính trong đơn vị	78
4.2.8. Đối với công tác tổ chức thực hiện bồi thường hỗ trợ và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất.....	79
4.3. Một số điều kiện đảm bảo thực hiện hiệu quả các giải pháp	81
4.3.1. Đối với Trung tâm phát triển quỹ đất thành phố Cẩm Phả, tỉnh Quảng Ninh	81
4.3.2. Đối với Nhà nước	83
Tiểu kết chương 4.....	85
KẾT LUẬN.....	86
DANH MỤC TÀI LIỆU THAM KHẢO.....	88
PHỤ LỤC	90

DANH MỤC TỪ VIẾT TẮT

NSNN	Ngân sách nhà nước
UBND	Ủy ban nhân dân
GPMB	Giải phóng mặt bằng
XDCB	Xây dựng cơ bản
TTPTQĐ	Trung tâm phát triển quỹ đất
KBNN	Kho bạc nhà nước
TSCĐ	Tài sản cố định
HĐBT	Hội đồng bồi thường
VC-NLĐ	Viên chức - người lao động

DANH MỤC BẢNG BIỂU

Bảng 1.1: Điểm khác nhau về nguồn tài chính của đơn vị theo cơ chế tự chủ	15
Bảng 2.1: Kết quả lựa chọn đối tượng khảo sát	34
Bảng 3.1: Tổng nguồn thu của TTPTQĐ giai đoạn 2015 - 2017.	46
Bảng 3.2: Chỉ tiêu chi cụ thể của Trung tâm phát triển quỹ đất thành phố Cẩm Phả tỉnh Quảng Ninh giai đoạn 2015 - 2017	49
Bảng 3.3: Đánh giá tác động của tự chủ tài chính đối với người lao động giai đoạn 2015 - 2017	51
Bảng 3.4: Tổng hợp kết quả khảo sát thực trạng quản lý tài chính theo cơ chế tự chủ	52
Bảng 3.5: Báo cáo chênh lệch thu - chi năm 2015 - 2017	55
Bảng 3.6: Đánh giá mức độ ảnh hưởng của tự chủ tài chính	56